**Руководство**

**по соблюдению обязательных требований законодательства** **в области соблюдения правил благоустройства территории**

**Находкинского городского округа**

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства территории Находкинского городского округа подразумевает обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и профилактику правонарушений в отношении соблюдения правил благоустройства территории Находкинского городского округа. Исполнение данной муниципальной функции осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного само­управления в Российской Федерации», [Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/),Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществле­нии государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также постановления и регламенты, регулирующие порядок организации и осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства на территории Находкинского городского округа.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является соблюдение правил благоустройства территории Находкинского городского округа физическими, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, требований законодательства, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Приморского края предусмотрена административная или иная ответственность.

Субъектами проверки являются физические, юридические лица, индивидуальные предприниматели. Проведение контрольных мероприятий в отношении физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей регламентируется нормами [Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/).

Муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства осуществляется в форме мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и внеплановых проверок.

При осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережений, консультирование, профилактический визит.

Основанием для проведение внеплановой проверки наряду с основаниями, указанными в ст. 57 Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ являются поступления обращений и заявлений граждан, в том числе юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации о фактах нарушения требований соблюдения правил благоустройства.

При осуществлении контроля в сфере благоустройства могут проводиться следующие виды контрольных мероприятий и контрольных действий в рамках указанных мероприятий: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка, наблюдение за соблюдением обязательных требований, выездное обследование.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование проводятся администрацией без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка проводятся после согласования с органами прокуратуры, в форме внеплановых мероприятий.

В случае наличия у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 248-ФЗ, и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

К результатам контрольного мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение администрацией мер, предусмотренных [частью 2 статьи 90](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358750&date=25.06.2021&demo=1&dst=100998&fld=134) Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По окончании проведения контрольного мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется акт контрольного мероприятия. В случае если по результатам проведения такого мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено. В случае устранения выявленного нарушения до окончания проведения контрольного мероприятия в акте указывается факт его устранения. Документы, иные материалы, являющиеся доказательствами нарушения обязательных требований, должны быть приобщены к акту. Заполненные при проведении контрольного мероприятия проверочные листы приобщаются к акту.

Муниципальный инспектор, ответственный за проведение проверки, выезжает по месту нахождения физического, юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства, в пределах предоставленных полномочий имеют право:

пресекать и предотвращать нарушение законодательства в установленном порядке;

осуществлять проверки соблюдения правил благоустройства;

выносить предостережения;

составлять по результатам проверок акты и представлять их для ознакомления юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, в отношении которых проводились контрольные мероприятия;

запрашивать и получать от физических, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными актами;

проводить обследования в рамках осуществления муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства;

составлять протоколы об административных правонарушениях в случае нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства обязаны:

руководствоваться законодательством Российской Феде­рации, региональным законодательством, уставами муници­пальных образований и иными муниципальными правовыми актами;

соблюдать действующее законодательство, права и за­конные интересы юридических лиц, индивидуаль­ных предпринимателей и граждан;

принимать меры по предотвращению и устранению последствий выявленных нарушений законодательства в установ­ленном порядке;

проводить профилактическую работу по устранению причин и обстоятельств, способствующих совершению право­нарушений.

Физическое лицо, руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении внеплановой проверки имеют право:

- непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

- знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

- представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган муниципального контроля по собственной инициативе;

- получать от органа муниципального контроля, их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено действующим законодательством;

- знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа муниципального контроля;

- обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав физического, юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- иные права, предусмотренные действующим законодательством.

 Субъекты проверок при проведении проверки обязаны:

- при проведении проверок обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц;

- индивидуальные предприниматели при проведении проверок присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных Правилами;

- не препятствовать проведению проверок, в том числе обеспечивать доступ на земельные участки, здания, строения, сооружения, и иные объекты;

- не уклоняться от проведения проверок;

- исполнять в установленный срок предостережения органов муниципального контроля;

- исполнять законные распоряжения или требования должностных лиц органа, осуществляющего муниципальный контроль;

- не препятствовать законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок;

- представлять (своевременное представлять, в полном и неискаженном виде) в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, сведения (информацию), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности;

- нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- нести иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством.

В случае возникновения ситуаций, требующих дополнительного разъяснения относительно соблюдения обязательных требований, получить квалифицированную консультацию возможно посредством личного обращения в управление благоустройства.

Должностные лица обязаны принять меры по контролю за устранением выявлен­ных нарушений, их предупреждению, предотвращению воз­можного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению без­опасности государства, предотвращению возникновения чрез­вычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к юридической ответственности.

Составами административных правонарушений, выяв­ленных при осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства будут являться, например,

1. в соответствии с Кодексом об административных правонарушениях РФ:

* воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок (ст. 19.4.1 Кодекса об административных правонарушениях РФ);
* невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушения законодательства (ст. 19.5);

1. в соответствии с Законом Приморского края об административных правонарушениях в Приморском крае от 21 февраля 2007 года N 44-КЗ

* нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами норм и правил содержания зданий, кроме жилых домов, ограждений, сооружений, водоемов, пляжей;
* нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами норм и правил содержания элементов оборудования объектов благоустройства - малых архитектурных форм, садово-парковой мебели, бункеров, контейнеров, урн;
* нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами правил содержания и эксплуатации устройств наружного освещения, в том числе непринятие мер по обеспечению в темное время суток наружного освещения улиц;
* несвоевременный демонтаж и вывоз поврежденных устройств наружного освещения;
* непринятие мер по установке на фасадах зданий и жилых домов, в том числе на домах индивидуальной застройки, номерных знаков и названий улиц;
* непринятие собственниками, владельцами, арендаторами зданий и сооружений, кроме частных жилых домов, мер по очистке крыш от снега и льда на карнизах, крышах и водостоках;
* невосстановление благоустройства после производства работ, связанных с нарушением состояния благоустройства территорий, разрушением детских, спортивных площадок, оборудования, установленного на них, малых архитектурных форм, рекламных установок;
* организация размещения афиш, объявлений в неустановленных местах;
* размещение афиш, объявлений в неустановленных местах;
* нарушение установленных муниципальными нормативными правовыми актами иных норм и правил в сфере благоустройства;
* нарушение правил содержания систем водоснабжения, канализации, теплоснабжения;
* непринятие мер по очистке ливневой канализации и водоотводящих сооружений, их ненадлежащее содержание;
* непринятие мер по устранению течи водопроводной, канализационной или тепловой сети, содержание в неисправном состоянии колодцев и люков;
* размещение временных объектов, предназначенных для торговли либо бытового обслуживания населения, контейнеров, гаражей, строительной и дорожной техники, складских помещений, стоянок автомобильного транспорта в неустановленных местах и (или) без соответствующих разрешений;
* организация несанкционированной свалки отходов;
* организация несанкционированной свалки отходов;
* сброс мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест, а также сжигание мусора, иных отходов производства и потребления, за исключением термической переработки мусора, иных отходов производства и потребления, осуществляемой в установленном действующим законодательством порядке;
* сброс или сжигание мусора, иных отходов производства и потребления вне специально отведенных для этого мест;
* невыполнение должностным лицом органа государственной власти Приморского края, органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований Губернатора Приморского края, депутата Законодательного Собрания Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, Администрации Приморского края, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Администрации Приморского края, антитеррористической комиссии Приморского края либо создание препятствий в осуществлении их деятельности, если это не влечет дисциплинарной ответственности
* неправомерный отказ в предоставлении или уклонение от предоставления информации по запросу органа государственной власти Приморского края, депутата Законодательного Собрания Приморского края, Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, необходимой для осуществления данными органами (должностными лицами) их законной деятельности, а равно предоставление по запросам заведомо неполной или ложной информации либо нарушение установленного порядка и сроков предоставления информации;
* невыполнение должностным лицом органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований главы муниципального образования, депутата представительного органа муниципального образования либо создание препятствий в осуществлении их деятельности, если это не влечет дисциплинарной ответственности;
* несоблюдение должностным лицом органа местного самоуправления, организации или общественного объединения установленных сроков предоставления информации главе муниципального образования, депутату представительного органа муниципального образования, если это не влечет дисциплинарной ответственности;
* несоблюдение должностным лицом органа местного самоуправления, организации или общественного объединения установленных сроков предоставления ответа по обращению депутата представительного органа муниципального образования, признанному депутатским запросом, если это не влечет дисциплинарной ответственности.

Необходимо заметить, что муниципальный контроль за соблюдением правил благоустройства осуществляется в пределах, установленных полномо­чий органов местного самоуправления. Он направлен на пред­упреждение, выявление и пресечение нарушений физическими, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обяза­тельных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятие предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению выявленных нарушений, а также деятельность уполномоченных органов и организаций по анализу и прогнозированию состояния исполнения обяза­тельных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.